

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii proiectului de act normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ:

Bugetul asigurărilor sociale de stat ca parte componentă a sistemului bugetar se aprobă anual prin lege.

În conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 se prevăd și se autorizează, pentru anul bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementările specifice exercițiului bugetar.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Prin sistemul asigurărilor sociale se asigură finanțarea măsurilor de ocrotire, de protecție și de ajutorare a cetățenilor activi, a pensionarilor și a membrilor de familie. Măsurile constau în acordarea de către stat de indemnizații, măsuri pentru susținerea ocupării forței de muncă, pensii, ajutoare, trimiteri la tratament balnear și alte drepturi, în perioada în care se găsesc, temporar sau definitiv, în incapacitate de muncă din cauză de accident de muncă sau boală profesională sau în alte cazuri când ajutorarea este necesară.

#### Cadrul legal și instituțional existent

Propunerile care au stat la baza construcției bugetare pe anul 2025 au în vedere prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2024-2028, încadrarea cheltuielilor bugetare în cadrul fiscal-bugetar din strategia fiscal-bugetară a Guvernului pentru perioada 2025-2027, precum și prevederile legislației din domeniul asigurărilor sociale, respectiv:

- Legea sistemului public de pensii nr.360/2023, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.346/2002, republicată, privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garanție pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare;

**Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ**

Beneficiarii direcți ai implementării proiectului de act normativ sunt pensionarii sistemului public de pensii, persoanele aflate în incapacitate temporară de muncă din cauza accidentelor de muncă sau bolilor profesionale, șomerii, salariații angajatorilor aflați în stare de insolvență care beneficiază de plăți din Fondul de garantare a creanțelor salariale, Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și instituțiile subordonate acestora care vor dispune de fonduri pentru asigurarea desfășurării activității în bune condiții.

**Principalele elemente care stau la baza elaborării bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025 sunt:**

- valoarea punctului de referință de 81 de lei
- creșterea câștigului salarial mediu brut în anul 2025 la 8.620 lei, față de 8.118 lei estimat pentru anul 2024 și 7.042 lei realizat în anul 2023;
- scăderea numărului de șomeri înregistrați, ajungându-se astfel la finele anului 2025 la 250 mii persoane, de la 255 mii persoane la finele anului 2024;
- scăderea ratei șomajului înregistrat, ajungându-se astfel la finele anului 2025 la 3,1% față de 3,2% la finele anului 2024;

**Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ**

Prin legea bugetară pe anul 2025 se asigură, în principal:

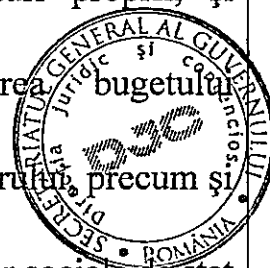
- fondurile necesare achitării drepturilor de pensie, a ajutoarelor sociale pentru persoanele care au suferit accidente de muncă și boli profesionale și tratamentul balnear pentru pensionarii și asigurații sistemului public de pensii, desfășurării în bune condiții a activității Casei Naționale de Pensii Publice și a caselor județene de pensii;
- fondurile necesare pentru plata ajutoarelor de șomaj și a măsurilor active de sprijin al persoanelor fără loc de muncă, plata creanțelor salariale în cazul angajatorilor aflați în stare de insolvență, desfășurarea în bune condiții a activității Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și a instituțiilor subordonate.

### 2.3 Schimbări preconizate:

Scopul și obiectivele proiectului de act normativ:

Prin proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 se propune, pe lângă prevederile și autorizările privind veniturile și cheltuielile pentru sistemul public de pensii, sistemul asigurărilor pentru șomaj, sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, bugetele instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii, și următoarele reglementări specifice exercițiului bugetar al acestui an:

- câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat;
- quantumul ajutorului de deces în cazul asiguratului sau pensionarului și în cazul unui membru de familie al acestora;
- coeficientul aplicat asupra sumelor plătite din bugetul asigurărilor sociale de stat și respectiv din bugetul asigurărilor pentru șomaj în funcție de care se stabilesc



cheltuielile pentru transmiterea și plata drepturilor de asigurări sociale la domiciliul beneficiarilor;

- tariful pentru transmiterea taloanelor de plată la domiciliul beneficiarilor în situația în care aceștia optează pentru plata drepturilor de asigurări sociale în cont curent sau în cont de card;
- cota contribuției pentru persoanele care se asigură facultativ în sistemul asigurărilor pentru șomaj.

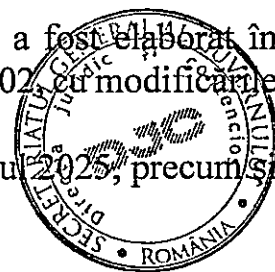
Totodată prin proiectul de act normativ sunt cuprinse dispoziții referitoare la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, respectiv:

- se autorizează ordonatorul principal de credite să introducă, în anexele la bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj și în bugetele instituțiilor finanțate parțial din bugetul asigurărilor pentru șomaj, după caz, proiecte noi cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare;
- sunt stabilite reglementări specifice pentru asigurarea fondurilor necesare la titlul 56 Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”, pentru finanțarea proiectelor cu încadrarea în nivelul total al cheltuielilor aprobate prin bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetul asigurărilor pentru șomaj, după caz;
- reglementarea modalității de asigurare a sumelor necesare pentru implementarea corespunzătoare a finanțării reformelor și/sau investițiilor/proiectelor aferente fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență.
- sunt stabilite reglementări specifice pentru efectuarea virărilor de credite de angajament și credite bugetare neutilizate între titlurile de cheltuieli: „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” aferente proiectelor din cadrul perioadei de programare a Uniunii Europene 2021-2027, „Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR” și „Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR”.
- reglementarea posibilității ca virările de credite de angajament și credite bugetare între programe, să poată fi efectuate prin derogare de la prevederile alin.(9) și (10) ale art.47 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, și să poată fi modificate corespunzător costurile asociate măsurilor respectiv indicatorii din anexele la bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetul asigurărilor pentru șomaj, după caz.

#### **2.4 Alte informații**

Proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii privind finanțele publice nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare, pe baza:

- prognozelor indicatorilor macroeconomici și sociali pentru anul 2025, precum și pentru următorii 3 ani;
- strategiei fiscal-bugetare;



- politicilor și strategiilor sectoriale, a priorităților stabilite în formularea propunerilor de buget, prezentate de ordonatorul principal de credite;
- propunerilor de cheltuieli detaliate ale ordonatorului principal de credite.

**Monitorizarea implementării proiectului de act normativ** se va face în conformitate cu Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

### **Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic**

**1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

#### **2. Impactul social**

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de asigurări sociale.

#### **3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

#### **4. Impactul macroeconomic.**

##### **4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor macroeconomici**

##### **4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

#### **5. Impactul asupra mediului de afaceri.**

#### **6. Impactul asupra mediului înconjurător.**

#### **7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

#### **8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

#### **9. Alte informații**

### **Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

#### **1. Bugetul asigurărilor sociale de stat :**

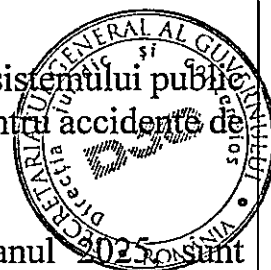
##### **Venituri:**

Pentru anul 2025, din totalul veniturilor bugetare estimate la 155.110.881 mii lei, 76,9% urmează să se încaseze din contribuții de asigurări, 22,9% din subvenții de la bugetul de stat și 0,2% din venituri nefiscale și sume primite de la Uniunea Europeană.

În anul 2025 subvenția de la bugetul de stat pentru echilibrare este de 35.443.076 mii lei.

Din totalul veniturilor bugetare, 154.840.200 mii lei sunt aferente sistemului public de pensii (99,8%) și 270.681 mii lei aferente sistemului asigurărilor pentru accidente de muncă și boli profesionale (0,2%).

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 sunt diminuate cu suma de 21.920.202 mii lei aferentă Pilonului II de pensii.



Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 au fost stabilite avându-se în vedere, următoarele:

- cotele de contribuții sociale, reglementate de Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, astfel:
  - 25% cota de contribuții de asigurări sociale datorată de persoanele fizice care au calitatea de angajați;
  - cotele de contribuție de asigurări sociale datorate de angajatori de 4% pentru condițiile deosebite de muncă și 8% pentru condiții speciale de muncă;
  - cota de 2% din contribuția asiguratorie pentru muncă datorată de angajatori, distribuită pentru sistemul asigurărilor de accidente de muncă și boli profesionale stabilită conform alin.(6) al art.220<sup>6</sup> din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- baza anuală de calcul al contribuției de asigurări sociale, în cazul persoanelor care realizează venituri din activități independente și venituri din drepturi de proprietate intelectuală o reprezintă venitul ales, care nu poate fi mai mic decât nivelul a 12, respectiv 24 salarii minime brute pe țară, în vigoare la termenul de depunere a declarației;
- stabilirea bazei de calcul lunar al contribuției de asigurări sociale la salariul minim brut pe țară garantat în plată, pentru veniturile realizate în baza contractelor individuale de muncă cu timp parțial al căror nivel este sub nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată;
- cota de 4,75% a contribuției la fondul de pensii administrat privat (Pilonul II), reglementat prin OUG nr.23/2022 pentru completarea art.43 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat;
- majorarea prognozată a fondului de salarii pe total economie (câștig salarial mediu brut și număr de salariați);
- eliminarea facilităților fiscale acordate persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate, ca urmare a desfășurării activității de creare pentru calculator sau în sectoarele construcții, agricol și industria alimentară, conform OUG nr. 156/2024;
- menținerea scutirii obligațiilor de plată pentru anumite categorii de salariați pentru suma de 300 de lei/lună în conformitate cu prevederile OUG nr. 156/2024;
- ținta de îmbunătățire a colectării veniturilor din contribuții de asigurări sociale de 2.100.000 mii lei.

Cheltuieli:

În anul 2025, cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat au fost estimate la 155.032.300 mii lei, din care 154.840.200 mii lei pentru sistemul public de



pensii (99,9%) și 192.100 mii lei pentru sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale (0,1%).

Din totalul cheltuielilor aferente sistemului public de pensii, 98,9% vor fi alocate pentru asistență socială și 1,1% pentru administrarea sistemului public de pensii (cheltuieli de personal, bunuri și servicii, dobânzi datorate trezoreriei statului, alte transferuri, proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR, alte cheltuieli și active nefinanciare).

Fondurile destinate plății pensiilor din sistemul public de pensii pentru anul 2025 sunt în sumă de 150.826.205 mii lei, respectiv 7,9% din PIB.

Din totalul cheltuielilor aferente sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale, 90,5% vor fi alocate pentru asistență socială (pensii de invaliditate din cauză de accidente de muncă sau boli profesionale, ajutoare sociale în caz de invaliditate), și 9,5% pentru funcționarea sistemului (cheltuieli de personal, bunuri și servicii, dobânzi, alte cheltuieli și active nefinanciare).

Bugetul asigurărilor sociale de stat este programat pentru anul 2025 cu un excedent în sumă de 78.581 mii lei aferent sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

## **2. Bugetul asigurărilor pentru șomaj:**

Venituri:

Pentru anul 2025 veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj au fost estimate la 2.857.392 mii lei, din care 76,7% vor proveni din cota parte din contribuția asiguratorie pentru muncă destinată finanțării sistemului de asigurări pentru șomaj, 4,5% din cotă parte din contribuția asiguratorie pentru muncă destinată finanțării fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, 0,9% din venituri nefiscale și 17,9% din sume primite de la Uniunea Europeană inclusiv sume rambursate din PNRR.

Din totalul veniturilor bugetare, 2.703.518 mii lei sunt aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj (94,6%) și 153.874 mii lei aferente fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale (5,4%).

Veniturile pe anul 2025 sunt stabilite avându-se în vedere cotele distribuite din contribuția asiguratorie pentru muncă datorată de angajatori, stabilite conform alin.(6) al art.220<sup>6</sup> din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- 1% fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale;
- 17% bugetului asigurărilor pentru șomaj.

Cheltuieli:

Pentru anul 2025, prin bugetul asigurărilor pentru șomaj s-a prevăzut finanțarea unor cheltuieli în sumă totală de 2.604.202 mii lei, din care 2.527.817 mii lei sunt



afere sistemului asigurărilor pentru șomaj (97,1%) și 76.385 mii lei fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale (2,9%).

Sumele reprezentând cheltuieli aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj au următoarele destinații:

- asistența socială (indemnizații de șomaj; indemnizații de șomaj pentru absolvenți; stimularea angajatorilor care încadrează absolvenți; stimularea angajatorilor care încadrează șomeri aparținând unor categorii defavorizate; stimularea mobilității forței de muncă, etc.), 55,4% din total;
- plata contribuțiilor de asigurări sociale aferente prestațiilor suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, 6,2% din total;
- cheltuieli pentru administrare (cheltuieli de personal, bunuri și servicii, dobânzi datorate trezoreriei statului și active nefinanciare) precum și alte cheltuieli, 11,9% din total;
- proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, inclusiv PNRR 25,8% din total;
- acordarea de subvenții necesare funcționării centrelor regionale de formare profesională a adulților, 0,7% din total.

Din totalul cheltuielilor aferente fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, 97,1% reprezintă sumele aferente plății creanțelor salariale și 2,9% reprezintă cheltuieli de administrare a acestui Fond.

Bugetul asigurărilor pentru șomaj este programat pentru anul 2025 cu un excedent în sumă de 253.190 mii lei din care 175.701 mii lei este aferent sistemului asigurărilor pentru șomaj și 77.489 mii lei și este aferent Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Nivelul cheltuielilor ce se finanțează în anul 2025 din bugetul asigurărilor pentru șomaj a fost stabilit avându-se în vedere în principal următoarele categorii de beneficiari (medie lunară):

- 48 mii beneficiari de indemnizație de șomaj;
- 5 mii beneficiari de indemnizație de șomaj pentru absolvenți;

#### **Secțiunea a 5-a**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

**2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

**3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

**1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**

**2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**



**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

**6. Alte informații**

### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

**1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

**2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare prevăzut de lege.

Proiectul de lege a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor la care participă reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.809712/31.01.2025, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Prin adresa nr.532983/29.01.2025 a fost solicitată opinia preliminară a Consiliului Fiscal asupra proiectului de act normativ, în conformitate cu prevederile art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare”. Consiliul Fiscal a transmis opinia preliminară cu adresa nr.3/2025. Guvernul a analizat opinia și recomandările Consiliului Fiscal prin care se menționează că măsurile de corecție bugetară adoptate de Guvern reușesc să stopeze tendința de adâncire a deficitului și să-l îndrepte către o diminuare considerabilă. De asemenea, Consiliul Fiscal recomandă prudență în gestionarea politicii fiscal-bugetare.

**3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3. Informații privind punctele de vedere / opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ – proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 35/2025.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social - proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 762/2025.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

**6. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect





**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare prevăzut de lege.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor în data de 30 ianuarie 2025.

Pentru asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor de asigurări sociale în anul 2025, se impune adoptarea în regim de urgență a proiectului de act normativ pentru evitarea unei grave atingeri aduse interesului public, cu respectarea prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.**

Proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

**2. Alte informații**



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

